



Experți independenți recomandă abrogarea Strategiei de Reformă a administrației publice centrale și aprobarea unui nou document Strategic, potrivit unui raport susținut de Fundația Soros-Moldova

CHIȘINĂU, 29 aprilie, 2011. Strategia de Reformă a administrației publice centrale (APC) este un document depășit și este necesară abrogarea acestuia. Legea cu privire la APC trebuie definitivată și aprobată. Legea privind transparența în procesul decizional cere anumite modificări, iar procesul de elaborare a noii legi a salarizării funcționarilor publici trebuie finalizat. Acestea sunt doar câteva din recomandările raportului „Reforma Administrației Publice Centrale în R. Moldova: Evaluarea Performanțelor Implementării”, elaborat la inițiativa și cu susținerea financiară a Programului Buna Guvernare din cadrul Fundației Soros-Moldova de către un grup de experți independenți, coordonat de către compania de consultanță „Business Consulting Institute”.

Scopul evaluării a constat în analiza rezultatelor obținute în procesul de implementare a Reformei administrației publice centrale în perioada octombrie 2009 – noiembrie 2010, precum și elaborarea unui set de recomandări, în vederea sporirii impactului pozitiv al acțiunilor întreprinse în acest domeniu. Studiul a constatat că obiectivele Reformei APC au fost atinse „parțial”, iar impactul acțiunilor realizate asupra organizării și funcționării autorităților APC este apreciat cu calificativul „satisfăcător”.

SUCCESELE REFORMEI APC

Potrivit experților, în rezultatul implementării acțiunilor de reorganizare, a fost finalizat procesul de delimitare formală a funcțiilor de elaborare a politicilor de cele de implementare, ultimele fiind transferate instituțiilor publice subordonate. Astfel, unul din cele trei obiective ale compartimentului „Reorganizarea APC” din Strategia de reformă a APC a fost formal realizat integral.

Totodată, sistemul de raportare a fost simplificat, experții constatând că unele rapoarte dispun de indicatori de eficiență a utilizării resurselor financiare. În perioada realizării evaluării au fost realizate activități de eficientizare a instrumentelor de coordonare a politicilor cu procesul de planificare bugetară, precum și au fost inițiate acțiuni de restricționare a obiectivelor noi care nu au acoperire financiară.

INSUCCESELE REFORMEI APC

Raportul „Reforma Administrației Publice Centrale în R. Moldova: Evaluarea Performanțelor Implementării” stabilește că în perioada analizată nu a fost formulată o viziune bine definită pe termen mediu privind organizarea APC, precum și acțiunile de reorganizare, fundamentarea metodologică, implementarea și finalitatea acestui proces.

Necesitatea aprobării legii privind administrația publică centrală este mult discutată, iar proiectul acestei legi a fost consultat cu experții Programului SIGMA al OCDE și ai Uniunii Europene și re-avizat de către organele centrale de specialitate. Cu toate acestea, definitivarea și aprobarea legii nu a fost realizată.

În ceea ce privește cadrul legal privind asigurarea transparenței procesului decizional, experții au mai stabilit în perioada evaluării că acesta continuă să prezinte deficiențe. Totodată, conform rezultatului analizei chestionarului implementat în perioada realizării analizei, majoritatea absolută a funcționarilor publici nu consideră că au un salariu decent și identifică acest factor ca fiind esențial în favorizarea corupției în serviciul public. Prin urmare, reformarea sistemului de salarizare a funcționarilor publici rămâne o prioritate majoră în APC.

2010 – Primul Raport extern independent de evaluare a performanțelor implementării RAPC (2006-2009 XX)

Concluzie: Obiectivele Strategiei RAPC au fost atinse „parțial”, iar impactul acțiunilor realizate asupra administrației publice centrale a fost unul „moderat”.

Recomandare: RAPC trebuie să continue, inclusiv ținând cont de acțiunile recomandate de experți care pot contribui la aprofundarea impactului pozitiv al reformei.



Cititi în această editie:

SUCCESELE REFORMEI APC PAG. 1

INSUCCESELE REFORMEI APC PAG. 1

EXPERTII RECOMANDĂ PAG. 2

CONTEXT PAG. 2

Acest proiect este finanțat de



Fundația
Soros
Moldova

Acest proiect este implementat de



Business
Consulting
Institute

EXPERTII RECOMANDĂ

Ținând cont de concluziile prezentate mai sus, grupul independent de experți a formulat un set de recomandări, menit să ghideze acțiunile ulterioare de reformare a APC pentru a asigura efecte mai pronunțate ale acestor acțiuni:

- Abrogarea Strategiei de Reformă a administrației publice centrale ca document depășit.
- Efectuarea unui nou exercițiu de analiză funcțională a administrației publice centrale în scopul determinării problemelor majore care afectează eficiența acesteia și reformulării obiectivelor reformei APC, precum și realizarea unei analize cost-eficientă a APC.
- Elaborarea, în baza rezultatelor acestor analize, a unui nou document privind reforma APC în care să fie definit clar: conceptul și acțiunile de reorganizare, de îmbunătățire și simplificare a procesului decizional, de asigurare a unui management performant a resurselor umane și a finanțelor publice.
- Definitivarea și aprobarea Legii cu privire la Administrația Publică Centrală.
- Aprobarea normelor procedurale de elaborare, aprobare, monitorizare și evaluare a politicilor.
- Evaluarea activității cadrului instituțional de coordonare a politicilor publice și a structurilor de parteneriat strategic Guvern - societate civilă.
- Modificarea Legii privind transparența în procesul decizional.
- Aprobarea Regulamentului cu privire la procedurile de asigurare a accesului la informație în vederea aplicării uniforme a prevederilor Legii nr.982-XIV din 11 mai 2000 privind accesul la informație.
- Instituirea unui sistem de management informațional integrat în cadrul Guvernului.
- Dezvoltarea platformei informatice pentru utilizarea intranet-ului ca metodă uzuală de comunicare între Direcții și pentru planificarea ședințelor de lucru.
- Reformarea sistemului de salarizare a funcționarilor publici, finalizarea procesului de elaborare a noii legi a salarizării funcționarilor publici pentru asigurarea condițiilor decente de salarizare a funcționarilor publici și atragerea cadrelor profesionale în domeniu.
- Sincronizarea procesului de evaluare a performanțelor funcționarilor publici cu reforma sistemului de salarizare.
- Crearea sistemului de evaluare a performanțelor APC în raport cu mărimea resurselor financiare alocate, care ar include viziunea, elementele constitutive, instrumentele de implementare și metodele de analiză a datelor și /sau rezultatelor.
- Dezvoltarea capacităților de planificare bugetară, elaborarea și implementarea bugetelor în baza programelor, inclusiv prin desfășurarea cursurilor de perfecționare, creșterea capacităților de analiză, evaluare și raportare a implementării bugetelor în baza programelor.

CONTEXT

În Republica Moldova, Reforma Administrației Publice Centrale (RAPC) a început în anul 2006. Scopul Reformei constă în instituirea unui sistem modern și eficient al administrației publice centrale, în conformitate cu principiile de bună guvernare din țările-membre ale Uniunii Europene și ale Consiliului Europei. Aceasta presupune atingerea, cu cheltuieli optime, a unor rezultate mai bune în procesul de administrare, fapt ce ar permite să se țină cont de interesele și drepturile cetățenilor. În rezultatul Reformei se așteaptă ca administrația publică centrală să devină mai inovativă, mai flexibilă și mai eficientă, operațiunile din cadrul ei să fie publice și transparente, iar mecanismul de responsabilitate să permită obținerea unei imagini pozitive a acesteia.

Realizarea Reformei APC are la bază documentul de politici „Strategia de reformă a administrației publice centrale în Republica Moldova”, aprobat în 2005. Documentul stabilea inițial drept perioadă de implementare anii 2006-2008. Însă la sfârșitul anului 2008 s-a considerat necesară continuarea acțiunilor de reformare, deși un nou plan de acțiuni de implementare nu a fost aprobat, iar cel vechi nu a fost actualizat. Astfel că perioada de implementare a Reformei APC este, în prezent, nedeterminată.